



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1924 / DPSG
DATA 1908 2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 368 24.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” – Institutul de Cercetare – Dezvoltare pentru Legumicultură și Floricultură Vidra în domeniul public al Comunei Vidra, județul Ilfov și în administrarea Consiliului Local al Comunei Vidra, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate*”, inițiată de domnul deputat Mircea Marin și doamna deputat Mihaela Ioana Șandru – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 368/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea unor terenuri, în suprafață totală de 214,39 ha, din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” – Institutul de Cercetare – Dezvoltare pentru Legumicultură și Floricultură Vidra în domeniul public al comunei Vidra și în administrarea Consiliului Local al comunei Vidra, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate.

II. Observații

1. În baza prevederilor art. 28 alin. (2), art. 31 alin. (2) și a Anexei nr. 2 din *Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare*, Institutul de Cercetare – Dezvoltare pentru Legumicultură și Floricultură (ICDLF) Vidra este instituție de drept public, și de utilitate publică, care administrează suprafața minimă de teren de 307,94 ha, domeniul public al statului, din care pe raza comunei Vidra 238,36 ha arabil, 0,70 ha canal, ape, 5,13 ha drumuri exploatare și 3,51 ha curți-construcții, pe toată durata existenței acestuia și a păstrării obiectului de activitate.

Având în vedere prevederile art. 31 alin. (3) din *Legea nr. 45/2009*, potrivit căreia „*Terenurile date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3)*”, și prevederile art. 31 alin. (5) din același act normativ, potrivit căreia „*Terenurile date în administrarea instituțiilor publice, destinate activității de cercetare-dezvoltare, prevăzute în anexele la prezenta lege, nu pot face obiectul niciunei compensări ca rezultat al solicitărilor de reconstituire a dreptului de proprietate, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3)*”, considerăm că nu există temei legal pentru promovarea unei asemenea inițiative legislative, având în vedere că terenul solicitat nu reprezintă vechiul amplasament al persoanelor îndreptățite, iar *Legea nr. 45/2009* interzice diminuarea suprafețelor de teren date în administrarea unităților de cercetare - dezvoltare.

2. Menționăm că, după apariția *Legii fondului funciar nr. 18/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, suprafața inițială deținută de ICDLF Vidra a fost diminuată cu 285 ha, pentru reconstituirea dreptului de proprietate al persoanelor care au făcut dovada vechiului amplasament.

În concordanță cu statutul său de instituție publică și de utilitate publică, principalele obiective naționale de cercetare – dezvoltare ale ICDLF Vidra sunt:

- - crearea de soiuri și hibrizi de legume și flori, adaptate la condițiile pedoclimatice din România, care să corespundă cerințelor pieții;
- selecția conservativă a soiurilor create și producerea de sămânță din categorii biologice superioare la 11 specii legumicole cu 24 de soiuri;
- perfecționarea tehnologiilor de cultură la peste 25 de specii de legume în câmp și în spații protejate;
- consultanță și îndrumare tehnică a producătorilor de legume.

În ultimii ani, starea cercetării agricole s-a degradat treptat, ICDLF Vidra s-a confruntat cu numeroase dificultăți care au împiedicat funcționarea institutului la nivelul cerințelor actuale.

Astfel, ICDLF Vidra a fost obligată să găsească soluții viabile pentru cultivarea terenului aflat în administrare, încheind în acest sens, contractul de asociere în participațiune cu firma SC Industrial Construct SA, pe o perioadă de 10 ani, aprobat de către ASAS, care are ca obiect susținerea sectorului de cercetare-dezvoltare, prin exploatarea în comun a suprafeței de 214,39 ha.

În acest context, semnalăm faptul că promovarea măsurilor legislative preconizate în cuprinsul propunerii legislative are ca efect încetarea contractului sus-menționat, terenurile în cauză urmând a primi o nouă destinație, fiind necesare în vederea reconstituirii dreptului de proprietate, astfel cum este menționat în cuprinsul textului propus pentru **art. 1**. Așadar, nu ne găsim în prezența unei încetări a contractului de asociere în participațiune determinată de expirarea termenului de 10 ani stipulat în contract, iar în cuprinsul *Expunerii de motive* nici nu sunt inserate mențiuni din care să rezide acordul de voință al SC Industrial Construct SA, pentru a se putea vorbi despre încetarea contractului de asociere în participațiune prin acordul părților.

Din cele ce preced, este necesar a fi avute în vedere consecințele determinate de promovarea măsurilor preconizate în cuprinsul propunerii legislative asupra Contractului de asociere în participațiune nr. 35/20.02.2007, precum și eventualele despăgubiri ce pot fi stabilite în sarcina statului, generate de o încetare a contractului anterior menționat.

3. Considerăm că este nejustificată solicitarea Primăriei Vidra de a prelua suprafața de teren de 219,39 ha pentru punerea în posesie a diferiților solicitanți, deoarece nu s-au prezentat documente doveditoare în acest sens, cu atât mai mult cu cât în jurul unității există suprafețe de teren extinse care nu au mai fost cultivate de mai mulți ani, iar institutul ar

rămâne cu o suprafață de teren de numai 31,84 ha pentru efectuarea activității de cercetare.

De asemenea, apreciem că solicitarea suprafeței de 214,39 ha teren arabil, în vederea „reconstituirii dreptului de proprietate” este neîntemeiată prin raportare la prevederile actelor normative invocate în *Expunerea de motive*, respectiv *Legea nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, republicată, cu modificările ulterioare*, *Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare*, și *Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, aceste acte normative nereprezentând cadrul juridic pentru reconstituirea dreptului de proprietate.

4. Având în vedere că cercetările unităților de cercetare – dezvoltare din domeniul agricol sunt integrate în Programul Național de Cercetare Dezvoltare Inovare, în Programul Național Capacități, în Programul Nucleu, în proiecte bilaterale coordonate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în Planul Sectorial de Cercetare al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale/ASAS, în Schema Competitivă de Granturi MAKIS, în cadrul unor contracte științifice bilaterale cu parteneri din străinătate și se desfășoară pe suprafețele de teren prevăzute în anexele *Legii nr. 45/2009*, diminuarea nejustificată a suprafețelor de teren ar avea drept consecință desființarea cercetării agricole în România. Acest fapt contravine art. 135 alin. (2) lit. c) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia statul trebuie să asigure stimularea cercetării științifice, Planului Național de Cercetare – Dezvoltare 2007-2013, angajamentului României la Strategia Lisabona și Programului de guvernare.

4. În conformitate cu prevederile art. 23 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și cu cele ale art. 9 alin. (1) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, ar fi fost necesar ca la documentația inițiativei

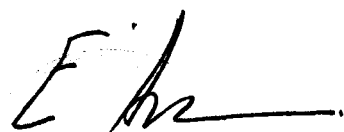
legislative să se anexeze și hotărârea consiliului local al comunei Vidra, prin care se solicită trecerea suprafeței respective de teren din domeniul public al statului în domeniul public al comunei, precum și destinația terenului respectiv.

De asemenea, ar fi fost necesar să se prezinte *Extrasul de carte funciară*, deoarece, conform prevederilor *Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, întocmirea de acte translativ de proprietate fără extras de carte funciară constituie contravenție.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului